

Международные режимы ядерной и физической безопасности состояние и развитие

В. П. Кучинов

**Советник Генерального директора
Государственной корпорации по атомной
энергии «Росатом»**

Симпозиум

**Актуальные вопросы международного ядерного права (ядерная и
физическая безопасность и международное сотрудничество)**

АТОМЭКСПО 2011, г. Москва

8 июня 2011 г.



ROSATOM

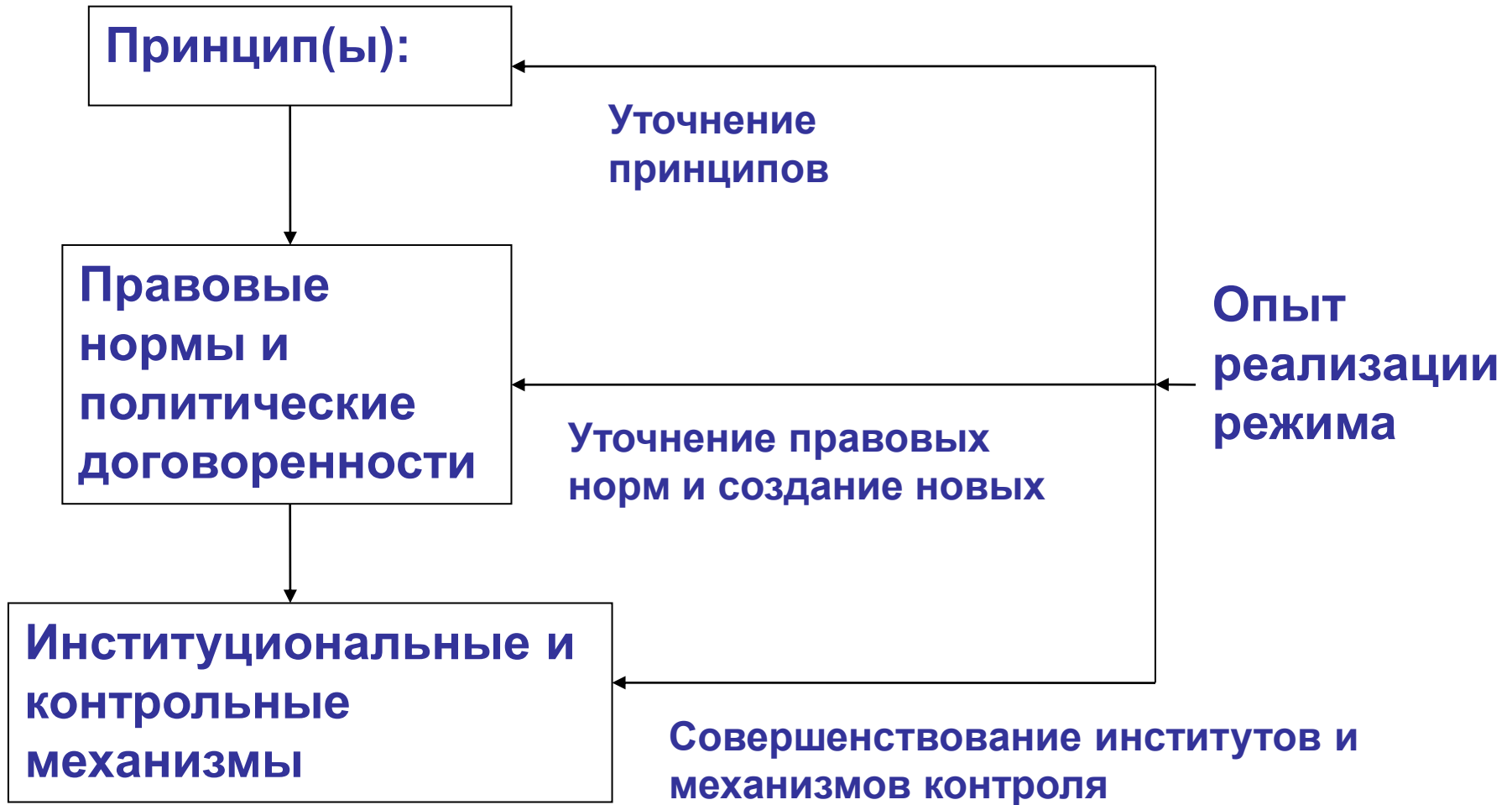
Международный режим это совокупность международных принципов, норм и процедур принятия решения в определенной сфере деятельности (нераспространение ядерного оружия, безопасности ядерной энергетики, гражданская ответственность и т.д.).



В настоящее время такая совокупность международных принципов, правовых норм и институтов в области мирного использования атомной энергии сложилась.

Сегодня можно определенно говорить о наличии ряда международных режимов, обеспечивающих:
нераспространение ядерного оружия;
ядерную (safety) безопасность;
физическую (security) ядерную безопасность.

Формирование международных режимов



Принципы.

Принцип 1. Ответственность за обеспечение безопасности.

Принцип 2. Роль правительства в обеспечении безопасности.

Принцип 3. Руководство и управление в интересах обеспечения безопасности.

Принцип 4. Обоснование безопасности установок и деятельности.

Принципы.

Принцип 5. Оптимизация защиты.

Принцип 6. Ограничение рисков в отношении физических лиц.

Принцип 7. Защита нынешнего и будущих поколений.

Принцип 8. Предотвращение аварий.

Принцип 9. Аварийная готовность и реагирование

Принцип 10. Защитные меры по уменьшению имеющих или нерегулируемых радиационных рисков.



ROSATOM

Международные правовые нормы

- Устав Международного агентства по атомной энергии.
- Конвенция о ядерной безопасности.
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения радиоактивными отходами.
- Конвенция об оповещении о ядерной аварии или радиологической ситуации.

Международные правовые нормы

- Конвенция об оказании помощи в случае ядерной аварии
- Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Венская конвенция 1963 г., Парижская конвенция 1960, и Конвенция о дополнительной компенсации за ядерный ущерб (1997))
- Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

Международные договоренности

- **Нормы (стандарты) МАГАТЭ по обеспечению безопасности в областях ядерной энергетике, радиационной защиты, обращения с радиоактивными отходами и перевозки радиоактивных материалов.**
- **Различные кодексы.**



МАГАТЭ разрабатывает и принимает стандарты безопасности обращения с ядерными материалами, которые обязательны для всех операций, осуществляемых самим Агентством, а также служат основой для принятия национальных стандартов и правил безопасности.

Большинство из них разработано при участии других международных организаций (МОТ, ВОЗ, НКДАР ООН и др.).



ROSATOM

Для государств, получающих от Агентства помощь при создании ядерных объектов, стандарты МАГАТЭ обязательны.

Для остальных стран-членов МАГАТЭ они носят рекомендательный характер. Эти страны могут использовать их для принятия национальных стандартов и правил безопасности в области использования атомной энергии.

Институциональные и контрольные механизмы
Периодические конференции стран-членов Конвенции
о ядерной безопасности на которых они
предоставляют соответствующие доклады.
МАГАТЭ организует проведение по просьбе стран-
членов Агентства для рассмотрения вопросов
безопасности в этих странах различные миссии
(Integrated Regulatory Review Service (IRRS), Operational
Safety Review Team (OSART), Radiation Safety Appraisals
(RSA) и др.).



В этих миссиях принимают участие эксперты из стран-членов МАГАТЭ, имеющих опыт в атомной энергетике и в обеспечении ее безопасности. По результатам миссий готовятся независимые оценки и рекомендации, которые основаны на стандартах МАГАТЭ и наилучшей практики стран, направивших своих экспертов.

Международная организация «Всемирной ассоциации операторов АЭС» (WANO) проводит партнерские проверки безопасности действующих АЭС в странах-членах.

В апреле с.г. на российских АЭС проведена такая партнерская проверка, в которой участвовали эксперты из Франции, США, Бельгии, Венгрии и Украины, а также эксперт МАГАТЭ.



Трагический практический опыт

Авария на АЭС Three Mile Island (США, 1979 г.)

Авария на Чернобыльской АЭС (СССР, 1986 г.)

Авария на АЭС Фукусима-1 (Япония, 2011 г.)



Каждая авария служит уроком, из которого делаются выводы и предпринимаются практические действия, по обеспечению технических и нормативных мер, направленных на повышение ядерной безопасности.

Авария на АЭС ТМІ стала больше техническим уроком.

Авария на Чернобыльской АЭС, показавшая трансграничный характер возникающих последствий ядерных аварий, дала толчок разработке двух конвенций, а также целому ряду действий по уточнению принципов ядерной безопасности и ее нормативной базы. Появилось понятие «культуры ядерной безопасности».



МАГАТЭ сформулировало фундаментальные принципы безопасности, изложенные в документе Агентства ИНСАГ-3, одним из которых является принцип «глубокоэшелонированной защиты».

В концепции «глубокоэшелонированной защиты» сформулированы два важных принципа:

- принцип предотвращения аварий;**
- принцип ослабления аварий.**

В соответствии с рекомендациями МАГАТЭ на современной АЭС должны существовать четыре барьера и пять уровней защиты, последовательно перекрывающие друг друга на случай недостаточной эффективности предыдущего барьера или уровня защиты.

Авария на АЭС Фокусима это событие, из которого снова должны извлекаться уроки всеми теми, кто занимается вопросами использования ядерной энергии.

- Уроки технические (совершенствование технологий),**
- Уроки организационные, правовые и институциональные.**

Предложения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 26 апреля с.г. направлены на совершенствование механизмов регулирования ядерной безопасности, механизма оповещения о ядерной аварии и системы норм (стандартов) безопасности МАГАТЭ.

Возвращаясь к схеме формирования международных режимов следует сказать, что предстоит большая работа по уточнению правовых норм, совершенствование институтов и механизмов контроля за обеспечением ядерной безопасности, т.е. совершенствования режима обеспечения ядерной безопасности в целом.

Предстоящий в 2012 году Саммит по ядерной физической безопасности также может предложить идеи и в отношении совершенствования международного режима обеспечения физической безопасности ядерных материалов и установок.

Авария на АЭС Фукусима вновь показала те опасности и риски, которые несет в себе использование атомной энергии.

Несмотря на это ядерная энергия может обеспечить получение значительных экономических выгод в различных областях человеческой деятельности.



Главная задача – обеспечить ее дальнейшее использование и развитие при строгом соблюдении целей ядерной безопасности, физической защиты и нераспространения ядерного оружия.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!