



РОСАТОМ

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами»

АТОМЭКСПО - 2012

Москва

4 июня 2012 г.



РОСАТОМ

Ключевые вехи жизненного цикла атомной отрасли



1949
Ядерное
оружие

1953
Термоядерное
оружие



1957
Опытная
АПЛ



1959
Атомный
ледокол

1990
Сокращение
ядерных
оборонных
программ

2010-2012

Формирование
государственной
политики в сфере
использования
атомной энергии
Федеральные законы
Об обращении
с РАО, о
регулировании
безопасности при
ИАЭ

1949
Производство
ядерных
материалов

1954
Первая АЭС



1959
Реактор
на быстрых
нейтронах

1964
Промышленное
производство
электроэнергии
на АЭС



2007
Начало решения
проблем
ядерного
наследия

Структура Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



Термины и определения

- определение РАО
- виды РАО
- критерии отнесения к РАО
- хранение и захоронение РАО

О наделении полномочиями и о разграничении полномочий

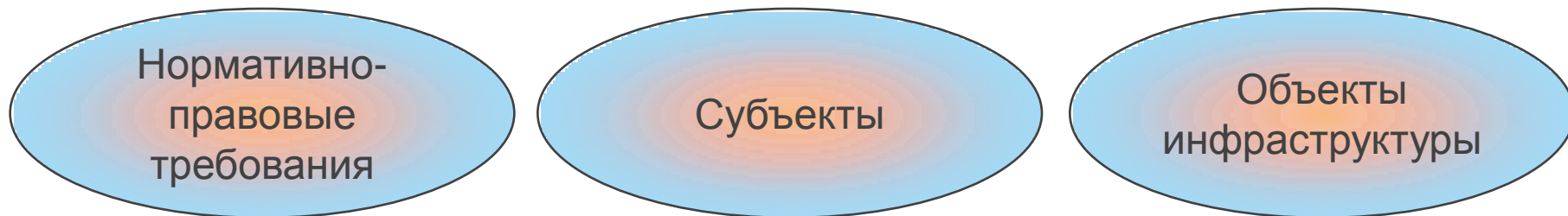
- орган по обращению с РАО
- порядок принятия решений
- национальный оператор

Финансово-экономическая модель

- отношение к собственности
- порядок принятия решений

- **Федеральный закон от 11.07.2011 N 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:**
 - ❖ **Устанавливает требования к завершающей стадии использования атомной энергии и окончательному захоронению РАО**
 - ❖ **Устанавливает требования к захоронению РАО**
 - ❖ **Создает единую государственную систему обращения с радиоактивными отходами**
 - ❖ **Определяет национального оператора по обращению с РАО**
 - ❖ **Создает Систему государственного учета и контроля РАО**

- **Новые полномочия и функции Госкорпорации «Росатом»** - осуществляет полномочия и функции органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами (ст.39), а также ;
 - **Представляет предложения в Правительство РФ по созданию Национального оператора**
 - **Формирует новый резерв - фонд финансирования расходов на захоронение радиоактивных отходов**
- **Разделение РАО**
 - **Накопленные** - радиоактивные отходы, образовавшиеся до дня вступления в силу настоящего закона (п.1 ст.3);
 - **Вновь образуемые** – после вступления в силу закона
 - **Новая классификация** (ОНАО, НАО, САО, ВАО)
- **Собственность на РАО**
 - **РАО, образовавшиеся до вступления в силу закона** - в Федеральной собственности (ч.1 ст.9) .
 - **РАО, образовавшиеся после вступления в силу закона** – в собственности предприятий – производителей (ч.1 ст.9) .
- **Собственность на пункты захоронения РАО**
 - **Пункты захоронения РАО могут находиться в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"** (ч.2 ст.9)
 - **Переход права собственности на пункты захоронения РАО к ГК «Росатом»** – до 15.07.2013
- **Финансирование**
 - **Организации-производители РАО** обязаны осуществить оплату захоронения РАО (ч.4 ст.21)



- Формирование условий, при которых на принципе полной финансовой ответственности производителя РАО будет осуществляться своевременное захоронение всех образующихся РАО
- Ранее накопленные РАО на плановой основе будут размещаться в пунктах захоронения в месте нахождения РАО или в централизованных пунктах захоронения.

Мониторинг, надзор и контроль при использовании атомной энергии



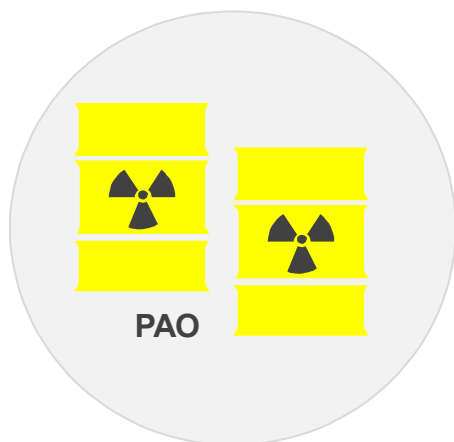
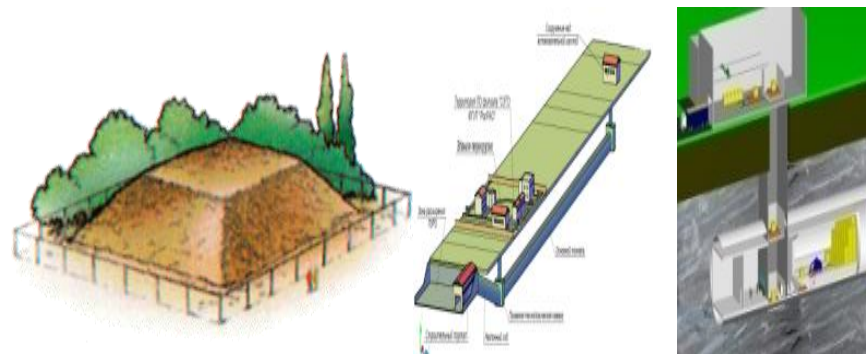
Особые, удаляемые РАО

Критерии приемлемости РАО для захоронения

Кондиционирование РАО

Промежуточное хранение РАО

Захоронение РАО



Пункты захоронения РАО

Вывод из эксплуатации пункта хранения РАО

Закрытие пункта захоронения РАО

Национальный оператор

Реестр РАО и кадастр пунктов хранения РАО

Специальный резерв

Единая государственная система обращения с РАО

Ключевые участники ЕГС РАО



РОСАТОМ

Госкорпорация
«Росатом»
(орган гос.управления
в области обращения
с РАО)

Органы
гос.управления
в области использования
атомной энергии

Органы
гос.регулирования
безопасности
в области использования
атомной энергии

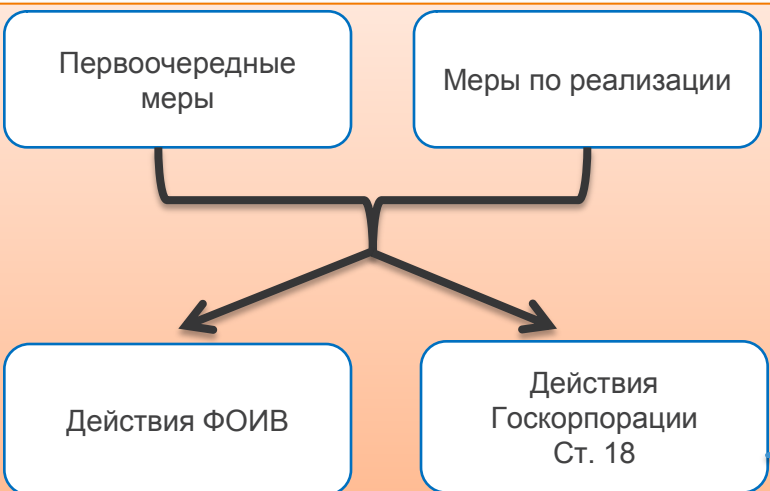
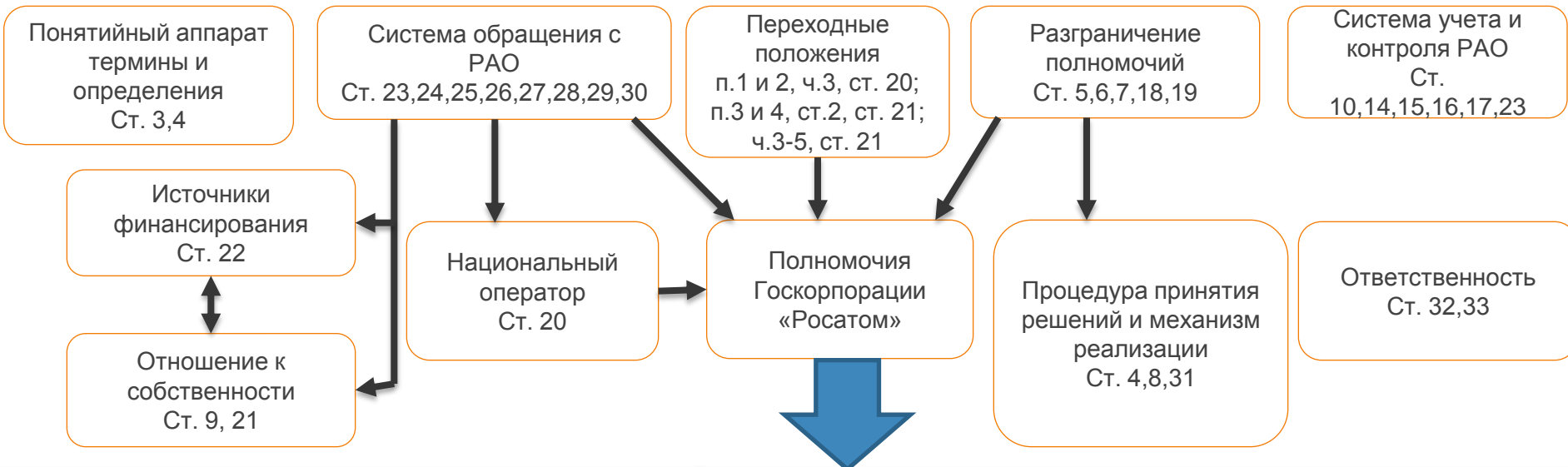
Организации,
осуществляющие
деятельность,
в результате которой
образуются РАО

Национальный
оператор

Специализированные
организации

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ

"Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



Подготовка плана мероприятий по реализации №190-ФЗ	
Порядок проведения первичной регистрации РАО	
«Публичность» осуществляемых функций ГК	
Предложения по определению национального оператора	
Установление тарифов на захоронение РАО и порядок отчисления в спец. резерв	
Установление критериев приемлемости	
Проведение семинара для руководства ГК и организаций по разъяснению положений №190-ФЗ	

Разграничение полномочий и функций

(выдержка из ФЗ № -190)



РОСАТОМ

Правительство РФ

- определяет национального оператора;
- принимает решения о проектировании, размещении, сооружении, об эксплуатации, о выводе из эксплуатации или пунктов хранения радиоактивных отходов;
- устанавливает порядок государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов,
- устанавливает порядок передачи радиоактивных отходов на захоронение,
- осуществляет контроль за выполнением обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации
- устанавливает критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам, критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов

Федеральные органы исполнительной власти в области обращения с радиоактивными отходами:

- обеспечивают безопасность при обращении с радиоактивными отходами;
- организуют обеспечение физической защиты пунктов хранения радиоактивных отходов;
- иные установленные законодательством Российской Федерации полномочия.

Полномочия и функции органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами

- осуществляет от имени Российской Федерации полномочия собственника находящихся в федеральной собственности пунктов хранения радиоактивных отходов, за исключением их отчуждения;
- осуществляет государственный учет и контроль радиоактивных отходов,
- утверждает прогнозируемый объем образования радиоактивных отходов
- осуществляет учет средств, поступающих в специальный резерв
- утверждает сроки промежуточного хранения радиоактивных отходов и объем таких отходов
- представляет в Правительство Российской Федерации предложение об определении национального оператора;
- осуществляет контроль за деятельностью национального оператора;
- представляет предложения о тарифах на захоронение радиоактивных отходов.

Функции национального оператора



РОСАТОМ



Факторы, влияющие на модель расчета и значение тарифов



1. Выбор типа пункта захоронения радиоактивных отходов:

- в Северо-западном регионе во всех моделях зафиксирован заглубленный вариант пункта захоронения радиоактивных отходов (ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ»)
- в Приволжском регионе тип пункта захоронения не определен, доступны варианты наземного ПЗРО блочного типа (ОАО «Головной институт «ВНИПИЭТ») и *траншейного типа* (ОАО «ВНИПИпромтехнологии»)
- Нижне-Канский массив – реализуется единственный вариант проекта ОАО «ВНИПИпромтехнологии» по строительству ПЗРО под захоронение д.САО и ВАО

2. Год захоронения всех РАО, образовавшихся с момента принятия ФЗ №190-ФЗ до момента введения в эксплуатацию первых очередей пунктов захоронения:

- до 2025 г.;
- до 2035 г.

3. Источник средств на захоронение РАО, образовавшихся до момента принятия ФЗ №190:

- *За счет средств поступающих от приема коммерческих РАО;*
- За счет средств федерального бюджета.

4. Привлечение кредитных средств на покрытие кассовых разрывов:

- не требуется;
- *кредитные средства привлекаются по ставке 7% годовых.*

5. Учет финансирования капитальных затрат по строительству ПЗРО в Нижне-Канском массиве за счет средств государственной поддержки

6. Сглаживание тарифа на протяжении периода реализации инвестиционной программы:

- равномерно на протяжении периода;
- *с учетом ежегодной индексации тарифа (6,2%).*

Вопросы поставленные для решения в модели:

- до 2025 г. захоронить объемы радиоактивных отходов, образовавшихся в организациях с момента принятия ФЗ от 11.07.2011 №190 до момента ввода первых очередей пунктов захоронения РАО;
- с 2025 начать захоронение накопленных РАО образовавшихся до принятия ФЗ от 11.07.2011 №190 за счет средств поступающих от приема коммерческих РАО.

Допущения расчета:

- в Северо-западном регионе предусматривается строительство двух очередей заглубленного варианта пункта захоронения радиоактивных отходов (суммарным объемом 100 000 м³);
- в Приволжском регионе предусматривается строительство трех очередей пункта захоронения радиоактивных отходов траншейного типа (суммарным объемом 150 000 м³);
- на Нижне-Канском массиве – реализуется единственный вариант проекта пункта захоронения радиоактивных отходов под захоронение д.САО и ВАО (суммарным объемом 39 000 м³);;
- **строительство ПЗРО в Нижне-Канском массиве, финансируется за счет средств государственной поддержки;**
- ежегодный инфляционный рост тарифа на уровне – 6,2% в год;
- для покрытия кассовых разрывов привлекаются кредитные средства по ставке 7% годовых.



Спасибо за внимание!