



## О ходе подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации

*«Об установлении критериев отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериев отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам, критериев классификации радиоактивных отходов»*

Круглый стол «Актуальные вопросы реализации  
Федерального закона по обращению с радиоактивными отходами»  
Международный форум «АТОМЭКСПО 2012»  
4 июня 2012 г.

Курындина Л.А.,  
начальник отдела Минприроды России



## Федеральный закон от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Поручение Правительства  
Российской Федерации  
от 31.10.2011 № СИ-П7-7650  
Пункт 9 Плана подготовки проектов НПА,  
необходимых для реализации  
Федерального закона

Исполнители\*:  
Минприроды России  
Госкорпорация «Росатом»  
Ростехнадзор  
Минздравсоцразвития России  
Минобороны России  
Минэкономразвития России

Срок:  
Март 2012 года\*\*

*«Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами*

*...*

*7) устанавливает критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам, критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов;*

*...»*

*\* Состав исполнителей будет уточнен в связи с выходом Указа Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»*

*\*\* Указан срок, установленный поручением Правительства Российской Федерации. В настоящее время готовятся предложения по продлению срока внесения проекта постановления в Правительство Российской Федерации до августа 2012 г.*

**До вступления в силу Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами ...»**

**Статья 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»**

«...»

**радиоактивные отходы - ядерные материалы и радиоактивные вещества, дальнейшее использование которых не предусматривается.**

...»

**Действие настоящего Федерального закона не распространяется на объекты, содержащие или использующие ядерные материалы и радиоактивные вещества в количествах и с активностью (и (или) испускающие ионизирующее излучение с интенсивностью или энергией) менее установленных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии значений, для которых требуются разрешения органов государственного регулирования безопасности при осуществлении деятельности с указанными объектами.**

...»

**После вступления в силу Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами ...»**

**Статья 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»**

«...»

**радиоактивные отходы - не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.**

...»

**Статья 4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами...»**

«...»

**5. Критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

...»

## *Принципы выбора критериев отнесения отходов к радиоактивным отходам:*

1. Критерии отнесения отходов к радиоактивным отходам должны обеспечивать соблюдение требований законодательства Российской Федерации:

✓ в области обращения с радиоактивными отходами;

✓ в области использования атомной энергии;

✓ в области охраны окружающей среды;

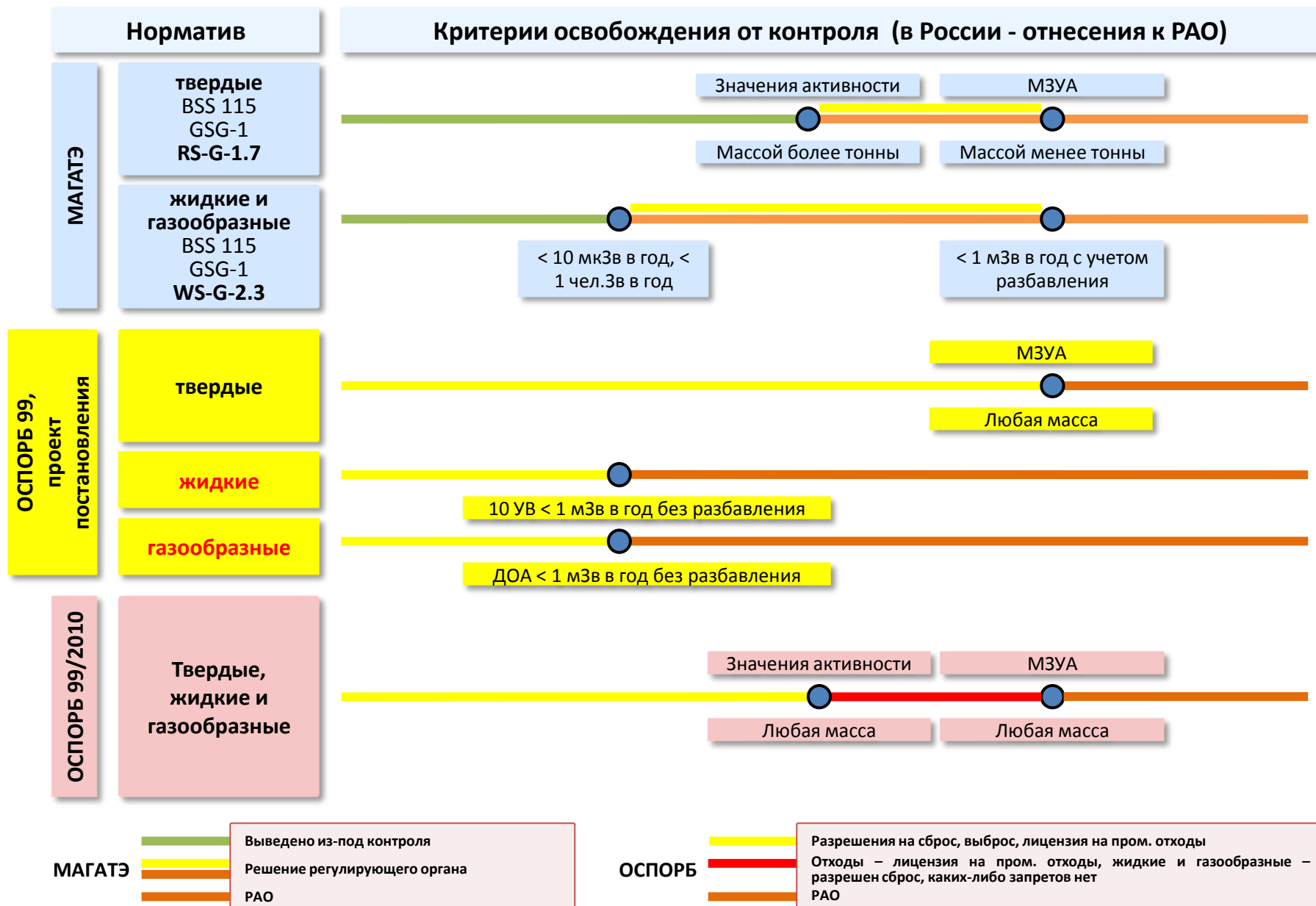
✓ в области обеспечения радиационной безопасности населения.

2. Критерии отнесения отходов к радиоактивным отходам должны быть:

✓ научно обоснованными;

✓ апробированными российской или международной практикой.

## Критерии освобождения от контроля (в России - отнесения к РАО)



Статья 4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

*«1. В целях настоящего Федерального закона радиоактивные отходы подразделяются на:*

*1) удаляемые радиоактивные отходы - радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, не превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения;*

*2) особые радиоактивные отходы - радиоактивные отходы, для которых риски, связанные с радиационным воздействием, иные риски, а также затраты, связанные с извлечением таких радиоактивных отходов из пункта хранения радиоактивных отходов, последующим обращением с ними, в том числе захоронением, превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких радиоактивных отходов в месте их нахождения.*

*2. Критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам устанавливаются Правительством Российской Федерации.*

*...»*

### Удаляемые РАО

$$\begin{cases} P_{\text{извлечение}} \leq P_{\text{захоронение}} \\ Z_{\text{извлечение}} \leq Z_{\text{захоронение}} \end{cases}$$

### Особые РАО

$$\begin{cases} P_{\text{извлечение}} > P_{\text{захоронение}} \\ Z_{\text{извлечение}} > Z_{\text{захоронение}} \end{cases}$$

### Обозначения:

P – риски

Z – затраты

## 1. К особым радиоактивным отходам относятся:

✓ РАО, находящиеся в объектах, созданных с использованием ядерных зарядов в мирных и оборонных целях;

✓ жидкие РАО, размещенные в поверхностных водоемах-хранилищах РАО общим объемом более 25000 м<sup>3</sup>, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона № 190-ФЗ;

✓ твердые и жидкие РАО, размещенные в пунктах хранения РАО, в отношении которых до вступления в силу Федерального закона № 190-ФЗ осуществлена консервация либо в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию по их консервации;

✓ РАО, определяемые путем проверки рисков и затрат (следующий слайд);

✓ РАО, образующиеся в результате вывода из эксплуатации ЯУВН и находящиеся на территории таких объектов (по решению Правительства Российской Федерации);

✓ РАО, образующиеся на ОИАЭ вследствие ядерной или радиационной аварии и находящиеся на территории таких объектов (по решению Правительства Российской Федерации);

## 2. К удаляемым радиоактивным отходам относятся:

✓ все остальные РАО.

**РАО, определяемые путем проверки рисков и затрат:**

✓ **твердые и жидкие РАО, размещенные в пунктах хранения РАО, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Федерального закона № 190-ФЗ при соблюдении одновременно следующих условий:**

**• рассчитанные в соответствии с регулирующими обращение с РАО федеральными нормами и правилами коллективная эффективная доза облучения за весь период потенциальной опасности РАО и риск потенциального облучения, связанные с удалением РАО, превышают коллективную эффективную дозу облучения за весь период потенциальной опасности РАО и риск потенциального облучения, связанные с захоронением РАО в месте их нахождения;**

**• расходы, связанные с удалением РАО (включая расходы на их извлечение, переработку, кондиционирование, перевозку к пункту захоронения и захоронение), рассчитанные в соответствии с утверждаемой Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» методикой определения состава затрат, превышают совокупный размер возможного вреда окружающей среде в случае захоронения таких РАО в месте их нахождения, рассчитанный в соответствии с законодательством об охране окружающей среды, и расходы на захоронение таких РАО в месте их нахождения (включая расходы на перевод пункта хранения РАО в пункт захоронения РАО, его эксплуатацию и закрытие, на обеспечение безопасности в течение всего периода потенциальной опасности РАО);**

**• пункт хранения РАО и его санитарно-защитная зона не включены в границы населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий, прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, других охранных и защитных зон, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации;**



**Статья 4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**«...»**

**3. Удаляемые радиоактивные отходы для целей их захоронения классифицируются по следующим признакам:**

- 1) в зависимости от периода полураспада содержащихся в радиоактивных отходах радионуклидов - долгоживущие радиоактивные отходы, короткоживущие радиоактивные отходы;**
- 2) в зависимости от удельной активности - высокоактивные радиоактивные отходы, среднеактивные радиоактивные отходы, низкоактивные радиоактивные отходы, очень низкоактивные радиоактивные отходы;**
- 3) в зависимости от агрегатного состояния - жидкие радиоактивные отходы, твердые радиоактивные отходы, газообразные радиоактивные отходы;**
- 4) в зависимости от содержания ядерных материалов - радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы, радиоактивные отходы, не содержащие ядерных материалов;**
- 5) отработавшие закрытые источники ионизирующего излучения;**
- 6) радиоактивные отходы, образовавшиеся при добыче и переработке урановых руд;**
- 7) радиоактивные отходы, образовавшиеся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов.**

**4. Критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов с учетом технологических особенностей обращения с радиоактивными отходами устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

**...»**

## Признаки классификации РАО:

### Агрегатное состояние:

✓ твердые

✓ жидкие

✓ газообразные

### Период полураспада:

✓ долгоживущие (> 30 лет)

✓ короткоживущие ( $\leq 30$  лет)

✓ короткоживущие, подлежащие хранению для снижения активности

### Тепловыделение:

✓ подлежащие выдержке в целях снижения тепловыделения

✓ не подлежащие выдержке в целях снижения тепловыделения

### Удельная активность (кроме газообразных РАО):

✓ очень низкоактивные (только для твердых РАО)

✓ низкоактивные

✓ среднеактивные

✓ высокоактивные

### Период потенциальной опасности:

✓ менее 100 лет

✓ 100-500 лет

✓ более 500 лет

### Содержание ядерных материалов:

✓ содержащие ядерные материалы

✓ не содержащие ядерные материалы

### Вид РАО:

✓ отработавшие закрытые источники ионизирующего излучения

✓ РАО, образующиеся при добыче и переработке урановых руд

✓ РАО, образующиеся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья

✓ РАО, не относящиеся к указанным категориям

В соответствии с признаками классификации РАО и с учетом технологических особенностей обращения с РАО устанавливаются следующие классы РАО:

**класс 1 – твердые высокоактивные РАО, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах глубинного захоронения РАО с предварительной выдержкой в целях снижения их тепловыделения;**

**класс 2 – твердые высокоактивные РАО и твердые среднеактивные долгоживущие РАО, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах глубинного захоронения РАО без предварительной выдержки в целях снижения их тепловыделения, в том числе отработавшие закрытые ИИИ 1 и 2 категорий опасности, установленных в соответствии с ФНП в области использования атомной энергии;**

**класс 3 – твердые среднеактивные РАО и твердые низкоактивные долгоживущие РАО, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах приповерхностного захоронения РАО, размещаемых на глубине до ста метров от поверхности земли, в том числе отработавшие закрытые ИИИ 3 категории опасности, установленной в соответствии с ФНП в области использования атомной энергии;**

**класс 4 – твердые низкоактивные РАО и очень низкоактивные РАО, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах приповерхностного захоронения РАО, размещаемых на одном уровне с поверхностью земли, в том числе отработавшие закрытые ИИИ 4 и 5 категорий опасности, установленных в соответствии с ФНП в области использования атомной энергии;**

**класс 5 – жидкие среднеактивные и жидкие низкоактивные РАО, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах глубинного захоронения РАО;**

**класс 6 – РАО, образующиеся при добыче и переработке урановых руд, а также при добыче и переработке минерального и органического сырья, подлежащие в соответствии с критериями приемлемости, установленными ФНП, регулируемыми обращение с РАО, захоронению в пунктах приповерхностного захоронения РАО.**

## Согласование проекта постановления:

### Разногласия:

Госкорпорация «Росатом»

Минздравсоцразвития России

Минфин России

### Согласовано:

Ростехнадзор

Минобороны России

Минэкономразвития России

Минэнерго России

Российская академия наук

## Основные разногласия:

Критерии отнесения жидких отходов к РАО

Критерии отнесения газообразных отходов к РАО

Установление предельных значений в проекте постановления или в санитарных правилах

Установление критериев для трития

Использование нормативов для пищевой продукции в связи с вступлением в ВТО

Установление категории короткоживущих РАО, подлежащих выдержке для снижения активности до уровня, при котором отходы перестают быть радиоактивными

Классификация РАО по удельной активности

Критерии отнесения к особым РАО без проверки соотношения «риски-затраты»



# *Спасибо за внимание*

Круглый стол «Актуальные вопросы реализации  
Федерального закона по обращению с радиоактивными отходами»  
Международный форум «АТОМЭКСПО 2012»  
4 июня 2012 г.

Курындина Л.А.,  
начальник отдела Минприроды России

