

Глобальная ядерная безопасность и ядерное страхование

Международный форум «АТОМЭКСПО-2013»

Симпозиум

**«Актуальные вопросы международного ядерного права:
правовая международная база атомной энергетики в XXI веке»**

Арсентьев С.В.
Ольбинская Н.И.

Санкт-Петербург, 26-28 июня 2013 г.



«Ядерное страхование»: система координат



- **Ответственность за ядерный ущерб**
- **Имущественный ущерб**
- **Новое строительство**
- **Вывод из эксплуатации**
- **Транспортирование ядерных материалов**

□ Международный режим

- Совокупность международных принципов, норм и процедур принятия решения в определенной сфере деятельности (нераспространение ядерного оружия, безопасности ядерной энергетики, гражданской ответственности и т. д.)

□ Глобальный режим безопасности

- Международные конвенции
- Нормы безопасности МАГАТЭ
- Международное многостороннее и двустороннее сотрудничество

- ⇒ Конвенция о ядерной безопасности
- ⇒ Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии
- ⇒ Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами
- ⇒ Конвенция об оказании помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации

Ответственность за ядерный ущерб («Ядерная ответственность»)

➤ Особенности ядерного ущерба

- Потенциальная величина
- Трансграничный характер
- Возможность проявления через длительный период времени



**Создание особого
режима гражданской
ответственности**

- Связующее звено между глобальной ядерной безопасностью и развитием ядерных технологий
- Баланс между адекватной компенсацией за ущерб и защитой инвесторов (между рисками и выгодами)
- Создание глобальной системы ответственности за ядерный ущерб; группа INLEX

Международные конвенции в области ответственности за ядерный ущерб

⇒ Под эгидой ОЭСР

- Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии, 1960 г.
- Брюссельская дополнительная конвенция, 1963 г.
- Протоколы, вносящие поправки в Парижскую и Брюссельскую дополнительную конвенции, 2004 г. (еще не вступили в силу)

⇒ Под эгидой МАГАТЭ

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 1963 г.
- Протокол, вносящий поправки в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 1997 г.
- Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб, 1997г. (еще не вступила в силу)

⇒ Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции, 1988 г.

- **Абсолютная и исключительная ответственность оператора ядерной установки**
- **Ограничение ответственности оператора ядерной установки по сумме возмещения и времени, в течении которого иски о возмещении ущерба могут быть предъявлены оператору**
- **Обязательное финансовое обеспечение ответственности оператора (финансовая гарантия возмещения ядерного ущерба)**
- **Единство юрисдикции и отсутствие дискриминации**

Развитие Парижской, Брюссельской дополнительной и Венской конвенций

**Расширение
определения
ядерного
ущерба**

**Увеличение
суммы
компенсаций
за ядерный
ущерб**

**Увеличение
срока
исковой
давности для
ущерба
физическим
лицам**

**Расширение
географических
границ
применения
конвенций**

- Конституция РФ
- Гражданский кодекс РФ
- Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», № 170-ФЗ от 21.11.1995 г.
- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 1963 г. (Федеральный закон «О ратификации Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб», № 23-ФЗ от 21.05.2005 г.)
- Постановление Правительства РФ № 88 от 17.02.2011 г. «Об утверждении Положения о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку...»
- Постановление Правительства РФ № 280 от 29.03.2013 г. «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»

Положения российского законодательства о возмещении ядерного ущерба

- ❑ Оператор ядерной установки несет абсолютную и исключительную ответственность за ядерный ущерб и обязан возместить причиненный ущерб полностью (неограниченная по суммам возмещения ответственность оператора)
- ❑ Иски к оператору ядерной установки о возмещении ядерного ущерба могут быть предъявлены в течение 10 лет с момента ядерного инцидента
- ❑ В случае инцидента возмещению подлежит:
 - Непосредственный вред (ущерб) жизни, здоровью, имуществу физических лиц, имуществу юридических лиц
 - Ущерб окружающей среде
 - Упущенная выгода, связанная с причинением ущерба жизни, здоровью, имуществу, окружающей среде
- ❑ Российский оператор ядерной установки в случае причинения ядерного ущерба будет обязан возместить полностью весь вышеперечисленный ущерб не только на своей территории, но и на территории стран-участников Венской конвенции
- ❑ Оператор ядерной установки при получении лицензии обязан предоставить финансовое обеспечение своей ответственности; в качестве финансового обеспечения может выступать страхование гражданской ответственности за ядерный ущерб либо другой вид гарантии

Особенности «ядерного страхования»...

Малое количество ядерных установок

Малая вероятность страхового случая

Большие суммы возмещения ущерба

Большой период времени, в течение которого страховщики должны нести обязательства по страховым выплатам

...не позволяют коммерческим страховщикам использовать традиционный подход

Использовать традиционное страхование, основанное на статистике

Страховать такие риски в одиночку

РЕШЕНИЕ – СТРАХОВЫЕ ПУЛЫ

Использование ядерных страховых пулов позволило канализировать «ядерные риски», исключенные из традиционных договоров перестрахования

Международная пулинговая система

- 1956 г. – США, Швеция
- В настоящее время ~ **26 ядерных страховых пулов**
- **Российский ядерный страховой пул (РЯСП)**
 - Создан в 1997 г., объединяет ~ 20 страховых компаний
 - С 2009 г. проводятся международные страховые инспекции на российских АЭС
 - Риск страхования для РБМК сопоставим с риском для CANDU и газографитовых реакторов
 - Риск страхования для ВВЭР сопоставим с риском страхования для «западных» PWR

Общества взаимного страхования

- NEIL, ONEIL
- EMANI, ELINI, NIRA
- Blue Re ...

«Кэптивные» страховые компании

«Новые» коммерческие страховые компании

▪Атомная энергия: осмысление опыта

- Роль в XX веке
- Предпосылки ренессанса
- Сдерживающие факторы
- Роль теоретической науки

▪Изменения в атомном секторе

- Новая модель атомного сектора: (добыча; топливо; инжиниринг: проектирование, строительство, оборудование; генерация; ЗСЖЦ: ОЯТ, РАО, вывод из эксплуатации)
- Новая маркетинговая среда атомной отрасли
- Новая парадигма управления и новая концепция управления рисками

- ⇒ Более 50% как действующих, так и строящихся энергетических реакторов в мире находятся вне рамок международного режима ответственности перед третьими лицами
- ⇒ Допустимость неограниченной ответственности оператора
- ⇒ Участие государства в предоставлении помощи
- ⇒ Недостаточность лимитов по страховому возмещению
- ⇒ Реалистичность финансовых гарантий в отношении новых категорий ущерба
- ⇒ Возможность имплементации положений международных конвенций в национальные законодательства

- **Страхование в ядерном секторе очень отличается от других бизнесов**
- **Высокая чувствительность сегмента ядерного страхования**
- **Некоторые риски из пересмотренных международных конвенций об ответственности за ядерный ущерб не представляется возможным застраховать на коммерческом рынке**
- **Существование пулов, а также требования по капиталу страховых компаний оказывается под вопросом со стороны регулирующих органов**

- ❑ Особый характер режима ответственности за ядерный ущерб и финансовое обеспечение ответственности
- ❑ Страхование как инструмент совершенствования системы управления операционными рисками
- ❑ Вывод из эксплуатации, новое ядерное строительство, рост перевозок ядерных материалов (в т.ч. в связи с выводом из эксплуатации и РАО): новые рынки
- ❑ Необходимость разработки новаторских механизмов страхования в части совместного несения рисков инвесторами и правительствами

Модель 1:

Опция на рынке обычного
коммерческого страхования

- ← Глобальное развитие атомной энергетики и ядерных технологий в целом
- ← Глобализация атомного сектора промышленности
- ← Формирование новой рыночно-конкурентной среды

Модель 2:

Раздел знаний, являющийся составной
частью безопасности ядерных технологий

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!