

**Супатаева О.А.**

**Институт государства и права РАН**

**Развитие нормативной правовой  
базы в области обращения с  
радиоактивными отходами**

# Законодательная основа регулирования обращения с РАО

ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ФЗ «Об использовании атомной энергии»

ФЗ «О радиационной безопасности населения»

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

ФЗ «Об охране окружающей среды»,

Закон РФ «О недрах»

ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»

Водный кодекс РФ

Земельный кодекс РФ

Градостроительный кодекс РФ

# Основные задачи развития законодательства

**Унификация** требований различных законодательных источников, регулирующих обращение с РАО ( Водного кодекса, законов «О недрах», «Об охране окружающей среды», Градостроительного кодекса) с нормами атомного законодательства.

**Устранение** противоречий и пробелов

**Пример:** размещение пунктов захоронения РАО. Так, например, ст. 51 ФЗ «Об охране окружающей среды», запрещает размещение РАО на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям. Однако термин «прилегающая территория» достаточно расплывчат и законодательно не определен. Кроме этого, в рамках прошлой практики (до вступления в силу ФЗ-190) большое количество пунктов хранения РАО, эксплуатируемых и сегодня, было размещено непосредственно на территориях поселений (в том числе и г. Москвы). Ответа на возникающие вопросы пока не дает ни один федеральный закон

## Основные задачи развития законодательства (продолжение слайда)

Необходимость включения в законодательство дополнительных норм в части принятия решений о размещении пунктов захоронения РАО, направленных на повышение заинтересованности органов местного самоуправления и населения в размещении на подведомственных муниципалитетам территориях пунктов захоронения РАО.

## Проблемы совершенствования ФЗ-190

Глава 3 ФЗ-190 регулирует организационно-правовые основы обращения с РАО, к которым относится определение полномочий и функций основных субъектов ЕГС РАО. Однако в законе остался **неурегулированные вопросы**

**Пример:** в чьем ведении находится решение вопросов, связанных с обращением с бесхозными РАО, т.е. РАО, собственник которых (организация, в результате деятельности которой эти РАО образовались) не установлен. Кто определяет возможность дальнейшего использования найденных бесхозных отходов с повышенным содержанием радионуклидов и относит их к РАО? Кто реализует другие требования, адресованные ст.21 ФЗ-190 к производителям РАО, включая требование об обеспечении безопасного обращения с ними? Целесообразно поставить перед законодателем вопрос о необходимости внесения в закон соответствующих изменений и дополнений и в этой части.

## Проблемы совершенствования ФЗ-190

(продолжение слайда)

Закон об обращении с РАО содержит большое количество отсылочных норм, что затрудняет его правоприменение.

Есть нерешенные вопросы

Противоречия между отдельными статьями

# Проблемы совершенствования ФЗ-190 (продолжение слайда)

Формирующаяся практика применения ФЗ-190 требует внесения корректив и в некоторые другие нормы закона, в том числе, в части урегулирования нерешенных законом вопросов собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления) на РАО, а также уточнения или развития ряда иных законодательных предписаний.

## Формирование подзаконной нормативной правовой базы функционирования ЕГС РАО

Распоряжение Правительства РФ от 20 марта 2012 г. № 384-р - Национальный оператор по обращению с РАО;

Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2012 г. N 1185 –порядок и сроки создания ЕГС РАО, продолжительность этапов и краткая характеристика каждого этапа;

Постановление Правительства РФ от 19 октября 2012г. N 1069 - критерии отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, а также критерии отнесения радиоактивных отходов к особым РАО и к удаляемым РАО и критерии классификации удаляемых РАО; определен порядок передачи РАО на захоронение

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 года № 1188 - порядок и правила осуществления государственного учета и контроля радиоактивных отходов, в том числе регистрации радиоактивных отходов и пунктов хранения радиоактивных отходов, органом государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами (реестр и кадастр)

# Развитие регулирующей основы обращения с РАО

- 1) критерии приемлемости радиоактивных отходов для их захоронения;
- 2) требования к промежуточному хранению радиоактивных отходов;
- 3) требования к обеспечению безопасности при размещении, сооружении, эксплуатации, выводе из эксплуатации или закрытии пунктов хранения радиоактивных отходов;
- 4) требования к паспорту радиоактивных отходов;
- 5) требования к сбору, перевозке, хранению и захоронению отработавших закрытых источников ионизирующего излучения;
- 6) категории пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов;
- 7) требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов, в том числе с учетом особенностей отдельных пунктов хранения радиоактивных отходов;
- 8) порядок захоронения радиоактивных отходов;

## Развитие регулирующей основы

### обращения с РАО (продолжение слайда)

Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010) и «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами» (СПОРО-2002 с изменениями от 23 декабря 2010 г.) вступают в противоречие с новым законом и принятыми в соответствии с его требованиями постановлениями Правительства РФ (в части установления критериев отнесения к РАО, классификации РАО и отдельных требований к обращению с ними). В связи с этим, а также в соответствии со ст.41 ФЗ-190, ряд действующих ФНП, а также руководств по безопасности подлежит пересмотру с целью приведения их в соответствие с нормами ФЗ «Об обращении с РАО».

# Основные направления обеспечения социальной приемлемости размещения пунктов захоронения РАО

- Информирование общественности
- Участие в принятии решений по вопросам размещения и дальнейшего функционирования объектов обращения с ОЯТ и РАО
- Экономические и социально-экономические гарантии и преференции
- Обеспечение экологической безопасности и реабилитации территорий

## Зарубежный опыт

Во многих зарубежных странах в регионах размещения объектов хранения / обращения с ОЯТ и РАО **местное население получает социально-экономические преференции** (компенсации, вознаграждения) за добровольное содействие в решении общенациональной проблемы.

## Основные идеи

1. Закрепление практики преференций на уровне законодательства
2. Определение времени предоставления преференций (на этапе выбора площадки, после начала строительства и/или эксплуатации)
3. Предоставление преференций на уровне муниципалитетов
4. Заключение соглашений на основе договоренностей между операторами объектов и местными органами власти
5. Принципы компенсаций

## Виды преференций (компенсаций):

- население:** право на информирование и участие в процессе принятия решений;
- ✓ **расширение властных полномочий органов местной власти** в принятии решений и оказании влияния на его результаты;
- ✓ **социальные гарантии** (сохранение стоимости недвижимости, занятость местного населения, поддержка местного производителя, развитие муниципальной инфраструктуры и т.п.);
- ✓ **экономические** – повышение уровня жизни и местной экономики (налоги, рабочие места, финансовые поощрения и др.);
- ✓ **«межпоколенческие»** – поддержка долговременного устойчивого развития региона.

## Экономическая и социально-экономическая составляющие:

- ✓ вклады в развитие смежных отраслей экономики;
- ✓ налоговые отчисления в бюджеты разных уровней;
- ✓ создание новых рабочих мест;
- ✓ поддержка отечественных поставщиков и производителей;
- ✓ инвестиции в инфраструктуру и услуги, предоставляемые для общественных нужд;
- ✓ участие в социально-экономическом развитии и реабилитации территорий.

## Социальная и экологическая составляющие:

- ✓ реализация Единой социальной политики и социального партнерства;
- ✓ социальные программы и проекты на территориях присутствия;
- ✓ программы отселения (решение части проблем «ядерного наследия» предыдущей оборонной и хозяйственной деятельности отрасли);
- ✓ информирование (работа общеотраслевых СМИ, сайтов, информационных центров, интернет-портала с онлайн-данными контроля радиационной обстановки);
- ✓ проведение общественных слушаний и общественных экологических экспертиз;
- ✓ организация диалоговых форм взаимодействия (форумы, конференции, семинары, выставки, ярмарки);