

Рукавишников Григорий Валентинович

Отраслевая экспертно-методическая лаборатория по ядерному
экспортному контролю

g.v.rukavishnikov@vniitf.ru

Нераспространение: ОТВЕТЫ НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ.

Распространение ядерного оружия - с момента его появления и по настоящее время один из самых серьезных вызовов мировому сообществу.

Международно-правовым механизмом для разработки барьеров ядерному распространению является Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

ДНЯО является действенным инструментом противодействия ядерному распространению: международно-правовые подходы работают.

Договор имеет приоритетность над национальным законодательством.

Договор, как и система контроля, является живым организмом: система реализации Договора и его действие совершенствуются.

Однако, как показывает опыт, существует проблема соблюдения ДНЯО государствами.

Существует практический инструмент контроля соблюдения ДНЯО - гарантии МАГАТЭ, имеющие целью обеспечение того, чтобы помощь, предоставляемая Агентством, или по его требованию, или под его наблюдением и контролем, не была использована в целях, противоречащих их обязательствам по ДНЯО.

Тем не менее, ДНЯО - обязательный правовой институт только для государств-участников. Также его действие не распространяется на негосударственных субъектов.

С точки зрения ядерного экспортного контроля в целях нераспространения следует выделить статью 3.2 ДНЯО:

Каждое из государств-участников Договора обязуется не предоставлять:

- а) исходного или специального расщепляющегося материала или
- б) *оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.*

В 1974 году была достигнута договоренность относительно обязательств стран по ст.3.2 - был определен список ядерных и специальных материалов и специального оборудования, поставки которых требуют применений гарантий МАГАТЭ (исходный контрольный список, Trigger List).

Статья 3.2 ДНЯО явилась основой создания системы экспортного контроля (ЭК).

ЭК в настоящее время

ЭК в настоящее время также является эффективным инструментом противодействия распространению критичных для создания как ядерного оружия, так и оружия массового поражения прочих типов, оборудования, материалов и технологий, он имеет ряд слабых мест:

ЭК лишен инструментов международного контроля, аналогичных инструментам в рамках гарантий МАГАТЭ. Международно-правового статуса ЭК, как такового, не существует.

Контроль над передачей оборудования, технологий и материалов осуществляется только заинтересованными сторонами.

Наличие вышеуказанных проблем в системе контроля стало угрозой нераспространению в глобализирующемся мире, поскольку для решения задачи получения оружия массового поражения получение извне специальных материалов и оборудования не является необходимым условием.

В возможностях злоумышленника на базе имеющихся у него технологий и оборудования двойного назначения получить как спецматериалы, так и собрать как ядерный заряд, так и средства его доставки.

Новые проблемы появляются в связи с тем, что пролифераторам доступны компьютерные сети для передачи на любое расстояние любому адресату всех видов информации.

Обсуждается вопрос о брокеринге и связанными с ним рисками.

Известны такие механизмы как использование промежуточных получателей и смена получателя в ходе транспортировки, ре-экспорт.

Многokратно возросший объем контейнерных грузоперевозок уменьшает риск случайного обнаружения нелегальной поставки.

ДНЯО и экспортный контроль эффективно работают там, где на то есть воля заинтересованных сторон. К сожалению, нельзя утверждать, что на сегодня существующая система полностью решает проблему нераспространения. Пролифераторы будут искать и стремиться использовать слабые места в этой системе.

Одним из ответов на возникающие вызовы в отношении нераспространения стала резолюция Совета Безопасности (СБ) ООН 1540, принятая в 2004 году: государства взяли на себя обязательства по принятию мер непопадания ОМУ в руки негосударственных субъектов и террористов с целью контроля нераспространения оружия массового поражения вообще и ядерного оружия в частности.

Резолюцией предписывается делать все возможное для предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами.

Координирующую деятельность в рамках резолюции осуществляет Комитет с мандатом до 2021 года.

Таким образом Совет Безопасности признал, что полное осуществление резолюции 1540 всеми государствами является долгосрочной задачей, которая потребует постоянных усилий на национальном, региональном и международном уровнях.

Заключение

Было бы полезно обсудить, в какой мере резолюция СБ 1540 является инструментом, позволяющим дать возможности экспортному контролю и гарантиям МАГАТЭ противостоять злоумышленникам в глобальном масштабе.

Станет ли 1540 предтечей единого всеобъемлющего мирового режима нераспространения?